联合国 S/2021/56



安全理事会

Distr. General
18 January 2021
Chinese
Original: English

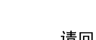
2021年1月18日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年1月14日星期四召开的关于"中东(也门)局势"的视频会议上秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和联合国世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利先生所作通报的副本;以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南等国代表所作发言的副本。也门外交与侨民部长艾哈迈德·阿瓦德·艾哈迈德·本穆巴拉克先生阁下也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序,上述通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
塔里克·**拉德卜**(签名)

21-00624 (C) 190121 220221





附件一

秘书长也门问题特使马丁·格里菲思的通报

对也门来说，2020年在令人痛心的悲情中结束。12月30日，也门政府新组建的内阁在抵达亚丁的民用机场后遭到残暴袭击。数十名平民伤亡，其中包括政府官员、人道主义工作者和一名记者。蓄意袭击平民或民用物体是国际人道主义法禁止的行径，并且可能构成战争罪。

我以最强烈的措辞谴责这次袭击，对遇难者表示最诚挚的慰问，希望伤员能够早日完全康复。我还要对新政府表示声援。新政府表明，尽管存在安全风险，它仍决心留在亚丁履行对也门人民负有的职责。

在袭击发生后的几天里，我前往利雅得会见阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统，并前往亚丁会见总理和外交部长；我还会见了省长。在亚丁，我在袭击现场看到的残骸触目惊心。损失之严重，非同寻常。

政府对亚丁袭击事件展开了调查。今天早些时候，政府发布结论，认为安萨尔阿拉是这次袭击的幕后黑手。就安萨尔阿拉而言，它否认直接或间接参与此次袭击。

这次袭击是不可接受的暴力行径。这给在也门实现和平的努力中本应充满希望的时刻蒙上了阴影。内阁的组建及其返回亚丁是利雅得协议以及国家机构、经济与和平进程实现稳定的一个重要里程碑。我向曼苏尔总统、《利雅得协议》签署方以及支持和促进这一进程的所有政党和部门表示祝贺。我也赞扬沙特阿拉伯王国成功地发挥调解人的作用。

我极为关切美国将安萨尔阿拉定为外国恐怖主义组织的决定产生的影响。我们担心，这势必对我促使各方和解的努力产生寒蝉效应。我们都希望明确无误地澄清一套广泛的许可和豁免计划，以便能够履行安全理事会赋予我们的职责。无论如何，我仍致力于同无论是否被列名的各方包括安萨尔阿拉进行接触，以结束也门的冲突。

然而，正如我们将从洛科克先生那里听到的那样，上述任何一点都远不如人道主义后果重要。我非常赞同他的观点，即该决定将加重也门的饥荒，因此，出于人道主义理由，应尽早予以撤销。

也门的和平之路绝非坦途，我认为现在比一个月前要艰难得多。但是，出路是有的。我们必须记住，即使在也门全国各地民众遭受所有这些悲剧之后，只要具备所需的意愿，就能够实现和平。

过去9个月，我们每个月都在安全理事会讨论我们共同抱有的希望，即双方不妨认可联合声明——一套涉及全国停火、对也门人民实施人道主义和经济救济的一些措施，当然还有恢复政治进程的提议。事实上，双方原则上赞同全国停火，但在经济和人道主义提案上仍有分歧，特别是涉及向公务员支付工资的方式、重新启用荷台达港开展进口业务以及向国际航班开放萨那机场的提议。

联合国从一开始就明确表示，必须采取这些人道主义措施。实际上，我在首次向安全理事会通报情况时，就呼吁开放萨那国际机场（见S/PV.8235）。双方也必须就释放更多囚犯和被拘留者达成一致。我感到鼓舞的是，预计双方很快将举行会议，在这个问题上取得进展。

我知道, 有关联合声明的谈判一直进展迟缓, 令人气馁, 而且不能无限期地拖延下去。但是, 我要明确指出, 双方可采取所希望的任何方式, 有所取舍地采用联合声明所载的成套建议。既可以整套采用, 也可以部分采用。无论如何采取这些措施, 我都没有异议, 因为我仍然认为, 落实声明中所载的提议是正确之举。此外, 单是在过去几天, 我就收到该区域不少会员国的坦率建议, 认为现在到了争取圆满结束谈判的时候。

无论如何, 不管谈判结果如何, 我们和当事方都必须继续集中精力实现首要目标, 即恢复旨在全面结束冲突的包容性政治进程。就最终政治状况达成一致至关重要。这是结束战争的途径。因此, 对双方来说, 恢复政治进程不止是一项义务, 而是一项职责。

我在结束发言时要谈谈较为积极的一点。就利雅得协议取得的进展意义重大。这向我们表明, 对立双方能够实现和解。双方虽尖锐对立, 但在沙特阿拉伯王国作为调解方的不懈努力下, 彼此还是实现了和平。因此, 和平是可以实现的。

附件二

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的通报

也门目前的当务之急是防止大规模饥荒。数据显示，今年将有1600万人挨饿。这实质上是一场小规模饥荒，已有约5万人几乎饿死。另有500万人即将步他们的后尘。世界现在做出的每一个决定都必须考虑到这一点。

周日，美国宣布将根据美国国内法将安萨尔阿拉认定为特别指认的恐怖实体和外国恐怖组织。几个月来，援助机构一致反对这一认定结果。他们认为，这将使也门加速滑向大规模饥荒。某些人未能充分理解各机构为何执此观点，所以我今天要用大部分时间来解释其原因。

安全理事会成员记得，我上个月告诉他们，也门90%的食品是进口的。这些食品几乎全部是通过商业渠道进口的。援助机构给人们代金券或现金，在市场上购买通过商业渠道进口的食品。援助机构不能——它们根本不能——取代商业进口系统。这意味着进口商的做法是也门生死存亡的最大决定因素。

上个月，我还告诉安理会，我们一直在与贸易商交谈，询问他们美国当时正在考虑的指认决定会对他们产生什么影响。他们告诉我们——我也告诉安理会——他们不确定在这种情况下能否继续向也门进口食品。他们认为，如果进行指认，与他们有业务往来的供应商、银行、托运人和保险公司可能会拒绝与他们开展业务。安理会成员和我可能认为供应商、银行、保险公司和托运人不会这么做。这不重要。重要的是他们决定怎么做。

因此，我们前几天回到贸易商那里，询问他们现在的想法，因为已经进行了指认。也门人已经涌入市场和商店，囤积他们能买得起的一切商品。个个家庭害怕该国无法再进口食品或其他物资。进口大部分食品的也门公司在向我们描述它们担心会发生的事情时，使用了“灾难”、“浩劫”和“无法想象”这样的词语。

多年来，这些公司一直在克服艰难险阻竭力维持风险承受意愿极低的全球供应链，包括供应商、银行、保险公司和航运公司。一些供应商、银行、托运人和保险公司打电话给他们的也门合作伙伴，说他们现在计划彻底离开也门。他们说风险太高了。他们担心因为意外或其他原因而被卷入美国的监管行动，这将使他们破产或入狱。

一些也门贸易商的供应商、银行、托运人和保险公司表示，他们希望能够继续业务。他们表示，如果可以继续，他们最乐观的估计是，成本可能会上涨400%。这将导致许多进口商维持业务的成本过高。无论如何，在也门几乎没有人买得起以这种价格进口的食品。

美国说会推行许可证，以便能够继续提供部分人道主义援助并进口相关物资。这是否会有帮助？首先，这些许可证还不存在。援助机构还没有确认许可证运作方式和活动资格范围的细节。细节显然要到1月19日指认决定生效那天才能准备好。但是第二，为人道主义机构提供许可证和豁免解决不了问题。就像我说过的那样，进口大部分食品的不是人道主义机构。

这不是我们面临的唯一问题。安全理事会听我多次解释过为防止也门饥荒而必须做的工作:保护平民、为援助工作者提供准入、为援助行动供资、支持发展经济和实现和平。

让我们从保护平民说起。我最强烈地谴责格里菲思先生刚才描述的亚丁机场袭击事件。20多人死亡，其中包括三名人道主义工作者。另有几十人受伤。

在过去几个月里，政府控制地区的人道主义准入问题变得更加严重了。最近发生的事件包括擅闯仓库、羁押救援人员、扣押救济物品和袭击人道主义援助场所。这种趋势令人担忧。但是，在迅速和畅通无阻的准入方面，最严峻的挑战仍然在北部。这个月我没有这方面的好消息要报告。

我也没有关于援助行动经费的好消息。必须继续为应对人道主义危机提供资金，直到紧急情况结束。过去对也门援助行动的捐款拯救了数百万人的生命。但明天或者后天，过去的这些赠款连一个人也救不了。这笔钱已经用完。

2020年，我们收到了用于联合国应急计划的17亿美元，这大约是我们所需资金的一半；这笔金额还不到我们前年所获金额的一半。正如安理会成员所知，经费减少主要是因为海湾地区捐助者去年的捐款大幅减少。

援助行动过去每月帮助1350万人。现在我们帮助的人数刚过900万。经费减少意味着停止关键项目，包括粮食援助。比斯利先生会告诉安理会成员接下来将发生什么。

2021年应急计划将于下月发布。该计划和2020年的计划差不多，很可能在34亿美元左右。我们呼吁捐助者慷慨认捐并迅速支付资金。

关于经济，除了我已经说过的内容，我要再说一遍，也门需要定期注入外汇来稳定货币，为重要物资的进口提供资金，并降低当地市场上的价格。这在过去行之有效，现在可以再次发挥作用。

关于在实现和平方面的进展，我对格里菲思先生已经说过的内容没有什么要补充的。

为了消除疑问，我要总结一下我今天发言的主旨。我不是在质疑美国援引外国恐怖组织指认规定的意图。我在回答三个问题。第一，这有可能带来什么人道主义影响？答案是我们近40年未见的大规模饥荒。第二，为援助机构提供许可证和豁免是否可以防止这一结果？答案是否定的。第三，那么可以如何防止这一结果？答案是撤销决定，当然还有就我们每月向安全理事会通报的其他所有问题采取行动。

附件三

世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利的通报

安理会刚刚听取了洛科克先生和格里菲思先生的通报，因此我将不重复他们说过的话，但我有责任告诉安全理事会，将有关方认定为外国恐怖组织对也门平民而言是一场灾难。

正如洛科克先生刚才强调的那样，2021年有1600多万人面临饥饿危机，其中500万已处于饥饿的边缘。世界粮食计划署（粮食计划署）目前正在向1300万人提供某种形式的粮食援助，其结论是，将有关方认定为外国恐怖组织将迫使也门80%的人口——即2400万人——陷入严重饥饿，处于粮食安全阶段综合分类严重粮食不安全这一类的第3、第4或第5阶段。数月内，已处于综合分类第4阶段的500万人可能会被推向饥荒的深渊。我们将在也门境内看到一场彻头彻尾的灾难。更糟糕的是，此种认定是在我们的也门行动资金已经严重不足之际作出的。

去年11月，我告诉安理会（见S/2020/1109），粮食署2021年需要26亿美元来维系1300万人的生命，包括扭转2020年4月实行的将900万人口粮减半的做法。当时，我警告说，若要避免饥荒，我们2021年最起码需要19亿美元。迄今为止，我们只收到3.86亿美元的认捐款项。仅未来六个月，我们仍需8.6亿美元。

将有关方认定为外国恐怖组织将使也门境内的人道主义危机恶化至一个前所未有的可怕地步。其结果是，多达400万人可能得不到任何粮食援助，也门全体民众可能陷入一场史无前例的饥饿和人道主义危机。这意味着没有粮食、药品和燃料——数百万人无法获得基本生活必需品，从而在2021年酿成一场大饥荒。

我必须提醒安理会，我对也门人道主义工作者的安全和保障感到关切。试想一下，如果2400万忍饥挨饿者看到满载粮食的卡车驶向其他地区，他们会怎么做。将有关方认定为外国恐怖组织的举动可能成为压垮也门人民的“最后一根稻草”。这也将使人道主义界更难减轻他们的痛苦。

不管作出何种决定，人道主义界都必须能够在不担心被制裁或责难的情况下开展我们的救生工作。我认为，应重新评估、分析并撤销将有关方认定为外国恐怖组织的决定。这是避免现在看起来即将席卷也门的灾难性饥荒的唯一途径。

附件四

中国常驻联合国代表张军的发言

[原件: 英文和中文]

我感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长和比斯利执行主任的通报。我也欢迎也门外长本·穆巴拉克阁下出席今天的会议。

当前也门面临暴力冲突、经济危机、新冠肺炎疫情、粮食安全等多重挑战, 深陷大规模人道主义灾难。也门局势之动荡、人民境遇之悲惨令人痛心。也门各方和国际社会必须立即行动起来。

一是尽快停火止暴。也门北部暴力冲突不断, 荷台达等地局势升级, 针对沙特的导弹和无人机袭击时有发生, 中方对此深表关切。事实一再证明, 军事手段解决不了问题, 使用武力只能带来灾难。我们呼吁冲突各方响应古特雷斯秘书长及格里菲思特使的停火呼吁, 立即停止敌对行动, 为推进政治进程创造条件。联合国支持荷台达协定特派团应继续履行监督停火授权, 保障荷台达港口运转。

中方强烈谴责12月30日亚丁国际机场袭击事件, 对遇难者表示深切哀悼。中方坚决反对任何针对平民和民用设施的袭击。我们呼吁也门问题有关各方以也门国家和人民利益为重, 避免采取任何加剧紧张局势的行动。

二是加快政治进程。上个月, 也门新的联合政府宣告成立。这是落实《利雅得协议》取得的关键进展, 朝着稳定也门局势、改善国家机构、提升各方政治合作水平迈出了重要一步。中方对此表示欢迎, 赞赏也门有关方面展现的负责任态度和沙特、阿联酋等地区国家所作贡献。

联合国主导的全面、包容的政治进程是结束也门冲突的唯一出路。我们鼓励也门各方保持对话、积累互信, 支持格里菲思特使和有关地区国家积极开展斡旋, 推动各方弥合分歧、凝聚共识, 早日重启全面政治解决进程, 恢复也门和平、稳定和正常秩序。在此过程中, 必须充分维护和尊重也门的主权、独立、统一和领土完整。

中方注意到个别国家日前针对胡塞武装所宣布的决定, 我们赞成联合国秘书长、洛科克副秘书长、世界粮食计划署比斯利执行主任及许多国家的评估和看法, 对此举可能产生的政治和人道主义影响表示严重关切。我想强调, 也门问题必须通过联合国主导的和谈解决, 这是首要目标, 国际社会各方应当为此发挥建设性作用。

三是共同拯救生命。也门人民是也门危机的最大受害者。从刚才的通报中, 我们充分感受到了也门经济和人道局势的严峻性。石油短缺、货币贬值、疫情蔓延, 已经威胁到人们生活的方方面面。IPC (粮食安全阶段综合分类) 上月发布的也门粮食安全报告更是再次拉响了饥荒的警报, 拯救生命刻不容缓。

国际社会特别是捐助国必须加大对也门的资金和物资援助, 避免也门人道危机进一步恶化, 全力预防饥荒爆发。联合国系统各机构必须高效开展人道行动, 同地区国家和区域组织加强协调, 携手帮助也门人民渡过难关。冲突各方必须保障安全、不受阻碍的人道准入, 确保人道物资被送到有需要的民众手中, 并切实保护妇女、儿童等弱势群体。萨菲尔号油轮问题也必须尽快解决。

多年来, 中国向也门提供了大批粮食援助, 覆盖绝大多数省份。中方近期同也门签署经济技术合作协定, 将通过双边渠道提供价值一亿元人民币的援助。我们将继续向也门政府和人民提供大米、医疗器械等人道援助, 为缓解也门人民苦难尽一份力。

四是加强地区安全合作。也门问题的解决离不开良好的地区安全环境。近一个时期, 海合会有关国家实现关系转圜, 为缓和海湾局势注入了新动力, 中方对此表示欢迎。海湾地区国家既是地区和平安全的受益者, 也应是积极推动者, 应切实发挥主导作用。我们呼吁国际社会和海湾国家共同努力, 通过搭建海湾地区多边对话平台, 启动包容性对话进程, 就地区安全问题凝聚共识, 增进相互信任, 化解分歧矛盾, 维护海湾地区和平与稳定。

附件五

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长和比斯利执行主任的通报。我也欢迎也门外交和侨民部长本穆巴拉克先生。

令人悲伤和沮丧的是，尽管人道主义局势恶化并作出了种种和平努力，但也门的敌对行动仍在继续，造成越来越多的平民伤亡。

我们强烈谴责12月30日在载有新政府成员的飞机刚降落后亚丁国际机场遭受的猛烈袭击。根据可靠评估，袭击——导致27人死亡，其中包括红十字国际委员会的三名工作人员——可能系胡塞武装所为。这对也门人民来说是又一起悲惨事件，是民用基础设施遭受的又一次蓄意和无差别袭击，显然严重违反了国际人道法。

不幸的是，在荷台达和塔伊兹也发生了其他袭击，造成大量平民丧生。我们呼吁各方遵守国际人道法，保护平民，特别是妇女和儿童。

谈谈比较积极的一面。我们欢迎也门新政府新近成立，这是执行利雅得协议的重要步骤。无论政府当前面临何种挑战，我们都希望这一步骤会有助于也门问题在妇女充分、平等和切实参与下实现全面的政治解决。在这方面，我们提醒所有各方，冲突不可能用军事手段解决，我们呼吁它们立即商定联合声明。

关于也门人道局势，我们对那里日益严重的粮食无保障状况——估计到7月将有近5万人面临饥荒——深感关切。这要求立即畅通无阻地提供人道主义援助，加强人道主义援助，确保燃料和商业物资的进口。

我们感到关切的是，美国认定安萨尔阿拉为外国恐怖主义组织可能造成影响，特别是在经济形势和提供人道主义援助方面。这也可能会使联合国谈判政治解决方案的努力更加困难。

最后，我们强调，各方都有义务防止违反国际人权法的行为，确保追究所有侵权和虐待行为的责任。我们还重申，我们完全支持也门问题国际和区域知名专家小组向安全理事会提出的建议，即在其议程中更充分地列入也门冲突所涉及的人权问题。

附件六

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件: 英文和法文]

我谨感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生、以及联合国世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利先生的通报。

我们非常关注也门本已灾难性的局势出现恶化。亟需的政治进程和人道措施受到威胁。

法国强烈谴责12月30日亚丁发生的针对也门新政府的袭击, 我们全力支持新政府。这次袭击造成20多名平民死亡, 其中包括3名人道主义工作者。这是不可接受的。保护包括人道主义工作人员在内的平民是绝对的优先事项。我们支持联合国专家小组独立开展工作, 查明必须予以制裁和审判的责任人身份。

我欢迎成立也门新政府。我也欢迎也门外交和侨民部长今天与会。政府需要努力以包容各方的方式解决危机。它也负有为也门人民工作的重任, 制止公共资金和人道援助遭到扣押和挪用的现象。

因此, 我们敦促所有各方, 特别是胡塞武装, 放弃暴力升级, 摒弃军事手段, 在得到我们全力支持的格里菲思特使的直接参与下本着诚信精神进行对话。国际各方都必须在安全理事会内外尽一切努力达成停火协议和经过谈判的解决方案。法国为支持这些努力做好了准备。

人道局势继续恶化, 洛科克先生和比斯利先生对此作了恰如其分的描述。对于许多也门人来说, 每过一天, 饥荒就更加难以缓解。各方必须确保向所有困难民众提供人道主义援助, 并遵守国际人道法规定的义务。在这方面, 我们对美国最近的决定可能造成的严重人道主义后果感到极为关切。

最后, 必须让联合国授权的检查团能够立即进入“萨弗尔”号油轮。我们要想避免灾难, 就必须采取紧急行动。

法国将继续全力采取行动和实施介入, 促进也门的和平和区域局势的降级。

附件七

印度常驻联合国代表蒂鲁穆尔蒂的发言

请允许我首先欢迎也门外交和侨民部长艾哈迈德·阿瓦德·艾哈迈德·本穆巴拉克先生参加本次会议。我还要感谢马丁·格里菲思特使、马克·洛科克副秘书长和世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利的通报。

我和其他同事一样，向也门政府和人民以及亚丁国际机场袭击事件的遇害者家属表示衷心和诚挚的慰问。我也希望在此次骇人袭击中遭受重伤者早日康复。

印度强烈谴责该袭击，认为这旨在蓄意破坏也门正在进行的和平努力。袭击民用机场和杀害无辜平民是无法接受的，无论出于任何原因都不能成立。这一令人发指的行为的实施者必须被追究责任，我敦促国际社会支持也门政府为此作出的努力。

也门境内以及跨境针对沙特阿拉伯的类似导弹袭击事件2020年有增无减。要创造条件彻底消除今后的此类威胁，就必须严格执行和切实监测第2216（2015）号决议所规定的武器禁运 。

我们也对红十字国际委员会工作人员在机场袭击中不幸身亡感到悲痛。这些反复发生的事件突显了也门人道主义工作者面临的安全保障问题。印度赞扬所有人道工作者在面临艰巨挑战的情况下，为确保向有需要的也门人民提供人道主义援助所作出的英勇努力。

但是，不能让这种不分青红皂白的行为掩盖最近在实现也门和平方面取得的重大成就——如利雅得协议所设想的那样，成立了新内阁，并在也门南部出于安全实施了调动。

印度欢迎这些积极步骤，它们给人带来了希望。我们赞赏沙特阿拉伯等国在推动这些事态发展中发挥的作用。我们也赞扬新政府在近期发生袭击的情况下，仍决心继续努力实现也门的和平与稳定。

2020年，也门也对航行在红海和亚丁湾的商船造成更大威胁。印度对这一趋势深感担忧，这不仅威胁到商船的安全通行，也威胁到该区域的海上安全。这个问题值得安全理事会立即关注，并需要更多审议。

我们也继续对荷台达和塔伊兹的暴力事件增加导致平民死亡、特别是妇女和儿童伤亡感到关切。这些袭击公然违反《斯德哥尔摩协议》的停火条款，我敦促有关各方履行其根据该《协议》所作的承诺。维护和充分执行《斯德哥尔摩协议》在当下更加重要，因为有预测称2021年也门将发生大范围饥荒。至关重要的是，荷台达港和红海其他港口要保持运作，以帮助向也门运送人道主义物资。

洛科克副秘书长在通报中提到了数以百万计面临严重粮食不安全的也门人和严重营养不良的也门儿童的困境。必须优先向也门人民提供人道主义援助，这一点我再怎么强调都不为过。印度之前已提供了价值500万美元的食品和医疗援助，还将继续向也门人民提供援助。

印度与也门的关系长达数个世纪，其基石就是我们两国人民间的纽带。印度洋连接了我们两国，促进了两国之间的人员流动。过去，印度的自由战士曾前往亚丁，支持也门独立；今天，也门学生来到印度学习。现有近30万也门裔

印度人生活在印度，20万印度裔散居在也门。曾有大量印度人在也门工作，直到2015年我们被迫将他们撤离。与也门的这种紧密联系使印度和所有印度人对也门的不稳定、暴力和苦难感到痛心。

我们要是真的想找到也门挑战的长期解决办法，安理会就应该紧急施压，以实现冲突的可持续和全面政治解决。我重申，印度坚定致力于也门人主导、也门人所有的政治进程，目标是通过包容各方的和平谈判解决冲突。我们敦促也门各方努力实现这一解决。

我们注意到马丁特使努力启动也门政府与真主的辅士的直接会谈，以最终敲定联合声明。我们认为，为这种会谈创造有利环境也至关重要。停止暴力并采取其他建立信任措施，如交换囚犯，有助于创造这样的环境。我们鼓励各方探索这些措施。

在结束发言之前，我也要欢迎海湾合作委员会（海合会）成员国之间的和解与亲善，以及最近在沙特阿拉伯闭幕的海合会首脑会议上签署的《乌拉宣言》。印度确认，一个团结的海合会可为促进也门和平、稳定和繁荣发挥关键作用。我们还期待在未来几个月加强印度与海合会的机构对话和伙伴关系。

附件八

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

首先, 我要感谢今天上午我们三位通报人向我们传达了鲜明而非常有力的信息。我还要感谢他们每一个人给我们的工作带来勇气和信念, 我认为, 今天我们没有人会怀疑, 在也门问题上, 我们必须加紧努力履行我们作为安全理事会的责任。我尤其要感谢比斯利执行主任, 感谢他的援助人员在实地的出色工作。但我也要对他说, 我对他今天关于其工作人员安全的意见印象深刻, 我想向他保证, 爱尔兰支持和关心他在也门的工作。

我还要感谢新任命的外交部长本·穆巴拉克部长今天出席会议。我欢迎部长来到安理会。我们祝贺他和他的同事获得任命。我知道我们会在稍后的会议上听他来谈一谈。他在这个不幸极其困难、黑暗的时期承担着非常重要的责任, 爱尔兰一定会与他合作, 充当建设性的伙伴, 并给也门人民带来希望。

令人深感遗憾的是, 安全理事会2021年关于也门的第一次会议是在12月亚丁国际机场发生令人发指的滥杀滥伤袭击的阴影下举行的。只能这样来形容这场事件: 这是一次针对民用目标的不可接受的暴力行为。这也是对今天出席本次会议的也门政府的直接攻击。但在我看来, 这还是对联合国努力支持包容各方的和平进程的攻击。我们支持对这次袭击开展独立调查的呼吁, 并期待这方面的进展。

我们要向也门人民和那些失去亲人的人表示诚挚慰问。我们祝愿所有伤员早日康复。我知道, 在那些不幸丧生的人当中, 有红十字国际委员会的几位工作人员。他们的牺牲提醒我们, 冲突地区的所有人道主义工作者每天都展现着勇气和非凡的奉献。新政府中少数女性成员之一, 亚斯明·阿瓦迪副部长也不幸遇难。我们对所有生命损失深感遗憾。

亚丁的这次袭击明确而可怕地提醒我们, 也门冲突急需政治解决办法。我们知道, 并且已经反复说过, 不可能有军事解决办法——因此今天, 我们再次呼吁也门所有行为体回到谈判桌前, 展现出对妥协和对话的真诚承诺。

我们欢迎最近在执行《利雅得协议》方面取得的进展, 包括组建新的权力分享政府, 并呼吁冲突各方以此为契机, 朝着全面解决冲突的方向前进。

我们完全支持格里菲思先生的努力, 并呼吁冲突各方紧急、严肃地与他协作, 包括宣布立即在全国停火。对此, 他自己用了"麻烦"一词, 尽管这可能令人沮丧, 但我们知道这是唯一的出路。

我今天还要强调, 我们希望看到国际人道法和国际人权法规定的所有义务得到遵守。

我今天要强调, 我们看到了前进的道路, 我们认为, 这条道路要取得成功, 就必须有包容性。关于也门和平必备要素的真正有包容性的讨论必须在进程的每一个阶段都包括妇女和青年的声音。证据一次又一次地向我们表明, 确保增强妇女权能以及让妇女充分、平等和有意义地参与决策对于解决冲突至关重要, 对于创造可持续和持久的和平也至关重要。我们失望地注意到, 也门新内阁中没有任何妇女, 我们希望在不久的将来能够解决妇女参与关键政治理事会的重要问题。作为安理会关于妇女与和平与安全工作的共同主席, 我们计划与墨西哥同事一道对此进行监测, 并与也门政府保持联系。我们希望看到进展。

今年伊始，也门笼罩着第二个可怕的阴影——饥荒。多年的冲突造成了这一世界上最严重的人道主义危机。洛科克先生今天非常清楚地再次提醒我们，不仅一半以上也门民众到2021年年中将面临粮食不安全或更严重的危机，而且这一危机正在不断加剧和加速，就在我们眼前发生。面对这种灾难，安理会必须下定决心，不遗余力地确保为最弱势群体，包括也门的所有境内流离失所者和边缘化群体提供保护和人道主义援助。

我们还认为，我们必须尽一切努力，使重要的人道主义工作者能够向有需要的人提供援助，我们刚才听到我们的通报人谈到了他们。简而言之，生命依赖于此。我们在座所有人都有责任为此提供帮助。

我们对美国决定将胡塞武装认定为外国恐怖组织的影响深感关切。我们赞同在今天上午本次会议上各位发言者以及包括马丁·格里菲思、戴维·比斯利和马克·洛科克在内的许多其他主要人道主义行为体今天表达的关切。这种认定可能造成的人道主义后果是严重的，对也门政治领域取得进展的前景也有严重影响。我们认为，美国有责任确保立即采取一切可能措施，尽量减少这一认定对也门人民的影响。

爱尔兰也日益对“萨菲尔”号油轮的情况感到震惊。这艘油轮就是一颗定时炸弹，有可能对也门乃至整个地区造成灾难性环境影响。我们欢迎逐步取得的进展，也呼吁各方本着建设性精神，确保联合国小组能够于近日进入油轮。

最后，也门可耻的人道主义灾难已持续了太长时间，而且正如我们今天刚刚听到的那样，有恶化的危险。我们呼吁各方紧急尽其所能结束这场冲突，给也门人民带去希望。确实，安理会今天听到的情况足以让我们相信这种紧迫性。坦率地说，也门人民肯定已经受够了。

附件九

肯尼亚常驻联合国代表马丁·基马尼的发言

在突尼斯革命十周年之际，我向突尼斯政府和人民表示祝贺。我国代表团欢迎也门外交部长艾哈迈德·阿瓦德·艾哈迈德·本穆巴拉克先生阁下参加本次会议，并感谢马丁·格里菲思先生、马克·洛科克先生和戴维·比斯利先生作有益通报。

肯尼亚强烈谴责对亚丁民用国际机场的袭击，我们认为这在本质上是恐怖主义行为，并谴责利用恐怖主义推进任何政治立场的做法。安全理事会和该区域及全球所有负责任的国家都应追究该次袭击实施者的责任。我们对有人在该次令人发指袭击中丧生也门共和国政府和人民表示最深切的慰问。

肯尼亚赞扬也门政府在自己及其工作人员继续面临严重威胁的情况下，仍决心继续为也门人民工作。我们欢迎组建新内阁的消息，内阁中包括南方过渡委员会成员，也欢迎阿比扬省和亚丁市的部队脱离接触。这些事件表明双方致力于《利雅得协议》，是朝正确方向迈出的重要一步。我们祝愿新内阁一切顺利。

我们肯定为实现可作为持久和平基础的安全而采取的这些重要步骤，但我们敦促所有各方继续把重点放在签署全国范围停火联合声明上，这是重中之重，也是2021年必须实现的目标。

肯尼亚向特使保证，我们将全力支持调解进程，支持实施“也门人主导、也门人所有”的和平进程。我们赞赏格里菲思先生的通报，并注意到他的开放态度，即愿意与能给也门带来和平与和解的各方打交道。不过，我们敦促他在这种开放做法下慎重做出选择。

我们认识到缔造和平需要战斗人员之间的和解，但我们也认为，国际社会不希望和平进程给予肇事者政治承认及其所意味的合法性，从而奖赏恐怖主义。我们要在也门实现持久和平，使之成为安理会寻求的区域总体稳定的平台，就必须明确地实现平衡。我们希望，这一进程除在各方之间进行成功调解之外，还将有助于摧毁在也门助长激进化和招募恐怖分子的机构和网络。

我们敦促安理会注意外部行为体的作用，特别是在该区域有重大安全利益的国家，并愿意采取行动，让它们能够使也门得益于“也门人主导、也门人所有”的和平进程。

尽管在政治方面取得了积极进展，但令人遗憾的是，人道主义局势继续恶化。我们赞赏比斯利先生坦诚介绍了在也门提供人道主义援助，还有在满足各个冲突地区不断扩大的需求方面所面临的挑战。这场危机的规模确实越来越严重，而人们正在经历的绝望可能会令安理会的任务，即处理和平与安全遭受的威胁，更形困难并遭受挫折。

我们敦促现有捐助方增加捐款，并同意比斯利先生的呼吁，即该地区财政能力更强的国家应做更多工作，帮助也门人民克服这一紧急情况。

最后，我重申肯尼亚致力于也门的和平与安全，致力于尽一切努力援助也门受苦受难的人民。

附件十

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件:西班牙文]

我们欢迎也门外长出席会议。我们还谨感谢马丁·格里菲思特使、马克·洛科克副秘书长和世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利介绍情况, 提出非常有益的见解。

首先, 我重申, 我们全力支持特使为也门局势寻找政治解决办法, 并感谢人道主义行为体在我们今天面临的最严重人道主义危机中努力减轻人类痛苦。

因此, 我们再次赞同秘书长呼吁全球停火。大流行病正在加剧也门的严重局势, 唯有停火, 才能更好地应对疫情。墨西哥以最强烈的言辞谴责12月30日对亚丁机场和1月1日对荷台达市的袭击。我们向也门人民和受害者家属表示慰问, 尤其对红十字国际委员会三名援助工作者的死亡感到遗憾。

墨西哥认为, 过去一个月也门暴力事件增多令人非常担忧。我们强烈呼吁胡塞民兵和也门所有军事团体放下武器, 不采取任何煽动针对平民的暴力的行为。暴力只会滋生更多的暴力。因此, 我们呼吁各方进行对话, 积极参与联合国推动的政治进程。

我们赞赏各方做出努力, 最终组建也门政府新内阁。该内阁已于最近宣誓就职, 其中包括南方过渡委员会的代表。这是《利雅得协议》执行工作的一部分。然而, 我们感到遗憾的是, 内阁中没有任何妇女, 我们强调促进妇女切实参与政府以及该国政治、经济和社会生活所有其他方面的重要性。

墨西哥非常关切地密切关注也门的人道主义局势, 这一局势影响到该国80%以上的人口。如我们所听到的那样, 爆发饥荒的风险看起来迫在眉睫。粮食无保障者空前之多。有2400多万人高度依赖他们获得的人道主义援助。如我们所听到的那样, 如果这一趋势继续下去, 今后数月中, 500万人将处于最严重的粮食无保障阶段。此外, 还爆发了霍乱、疟疾和麻疹等疾病。

冲突对教育的影响也令我国感到严重关切。袭击教育基础设施违反国际人道主义法, 其后果对成千上万男女儿童的教育而言是灾难性的。此外, 这也增加了儿童沦为性暴力受害者或武装团体招募对象的风险。墨西哥敦促也门政府考虑到受教育权的优先性, 与儿基会和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表合作, 以应有的速度恢复和重建教育服务。

在赞扬人道主义组织和联合国机构所做努力的同时, 我们认为, 在提供人道主义援助的同时, 必须停止敌对行动, 恢复政治稳定, 并采取措施促进经济复苏。在这方面, 我们感到非常关切的是, 这场冲突的一方最近被认定为恐怖组织, 将对亟需的人道主义工作造成影响。此举将影响对人道主义组织的供资, 也将影响其提供医疗援助的能力, 因为这违背了它们根据国际人道主义法所承担的义务。因此, 我们强调, 在我们今天所处理的此类危机中, 必须保障人道主义工作的空间。

最后, 我们对“FSO SAFER号”油轮的检查工作持续遭到拖延表示关切。急需为派遣联合国小组提供便利, 以避免可能发生的环境灾难。此种灾难一旦发生, 将使也门和整个区域的严峻人道主义局势进一步复杂化。

附件十一

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里先生的发言

[原件: 法文]

我谨感谢马丁·格里菲思先生、马克·洛科克先生和古哈中将就也门局势所作的通报。我还要感谢大卫·比斯利先生富有见地的介绍。

在一个接一个的通报中, 我们听联合国和人道主义机构领导人描述了也门——特别是对10年来一直饱受战争及其破坏之苦的平民而言——日益难以为继的局势。每当我们因一线微弱的希望而欢欣鼓舞时, 这些希望很快就破灭了。虽然释放数千名囚犯以及最近组成了由迈茵·阿卜杜勒马利克·赛义德总理领导的共识政府堪称真正的进展, 但12月30日对亚丁机场和总统府附近的袭击非常令人遗憾。

因此, 我们呼吁也门新政府优先努力恢复该国的安全与稳定。我们呼吁各方共同努力, 使也门恢复和平, 造福也门全体人民。在这方面, 我国呼吁对冲突各方有影响力的区域行为体和安全理事会成员加紧努力, 拉近各方的距离, 并在谈判过程为它们提供帮助。

在这方面, 我国代表团谨赞扬沙特阿拉伯王国做出调解努力, 为也门团结政府的组建做出贡献。

必须尽一切努力缓和局势, 并根据格里菲思特使的建议给谈判一个真正的机会。

此刻, 我要同在实地的联合国机构一样, 提请安理会注意最近将胡塞人认定为外国恐怖主义组织可能产生的后果。这实际上可能对在该国一些地区提供人道主义援助产生不利影响, 从而阻碍政治进程。

本已困难的人道主义局势因冠状病毒病大流行、援助方案缺乏资金、致命军事行动持续不断以及粮食无保障等情况而更形复杂, 急需得到解决。联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署和儿基会最近公布的数字表明, 该国若干地区出现了饥荒和严重的粮食无保障情况, 此种情况今年会危及数百万也门人, 包括妇女和儿童。正因为如此, 我们紧急呼吁捐助者更慷慨地救助如此亟需帮助的也门民众。我们尤其呼吁在也门问题捐助方会议上宣布捐款的国家, 特别是该地区国家, 信守承诺, 以确保资助数以千计也门人现在所依赖的援助方案。

最后, 我谨重申, 尼日尔大力支持格里菲思特使以及联合国各机构负责人不懈致力于恢复也门各方之间的对话, 以便为摆脱这场危机奠定基础。这场危机已经持续太久, 必然要求恢复由也门人自己主导的真正包容各方的政治进程。

附件十二

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

首先，我谨感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长和比斯利执行主任所作介绍性发言。在也门冲突持续约六年之后，挪威加入安全理事会对也门局势的审议。使用武力只是造成了人间苦难，使一个本已脆弱的国家遭到了破坏。

也门正在经历世界上最严重的人道主义危机。两年里第一次，也门重新出现了类似饥荒的情况。也许现在比以往任何时候都更加重要的是，冲突各方应同意在格里菲思特使主导下进行直接协商，旨在弥合关于联合声明的分歧，并就全国停火、人道主义措施和经济措施以及恢复政治协商等事项达成一致。

在亚丁建立团结政府并采取步骤执行利雅得协议，这是非常受欢迎的。我们赞赏各方在这方面所作的努力，尤其是沙特阿拉伯的努力。现在重要的是，应确保进一步和持续执行协议，并实现南方稳定。

我赞同各位通报者和各位同事发表的意见，强烈谴责去年12月30日对亚丁机场和总统府发动的袭击。这些袭击造成若干平民伤亡，包括来自红十字国际委员会的三名人道主义工作者。这是对政治进程、平民和人道主义工作者实施的不可接受的攻击。我们同情受害者的家人和亲属。我们支持也门问题专家小组，并期望各方与之合作。我们欢迎进行独立调查，以认定关于这些袭击的事实。

此外，我们感到关切的是，美国即将把“真主的辅士”这个隶属于胡塞武装的团体认定为外国恐怖组织。我们担心，这种行动可能会加剧已经严峻的人道主义局势，使经济恶化，并阻碍政治进程。重要的是，采取的任何措施都不应给人道主义活动以及向也门的进口，包括商业行为体进行的进口，造成负面影响。

我们认为，解决这场危机并给也门带来和平与稳定的唯一途径是通过广泛、包容的政治进程。没有妇女的充分、平等和切实参与，这样一个进程就不可能取得成功。妇女和青年参加和平进程所有阶段的工作对于实现可持续和平至关重要。在这方面，我们随时准备协助也门政府执行其关于妇女与和平与安全的国家行动计划。我们还仍然特别关切也门境内公然侵犯儿童权利的现象。必须立即停止招募和使用儿童兵。根据《安全学校宣言》，学校必须是供儿童学习的安全场所。

也门境内持续暴力循环和诸多平民伤亡报道令人关切。至关重要的是，冲突各方应遵守国际人道法，确保充分保护平民，尤其是儿童。我们对因2019冠状病毒病大流行和持续暴力而进一步加剧的人道主义局势和饥荒风险感到震惊。据人道主义事务协调厅预计，到今年6月底，也门可能会有47000人面临饿死的风险，还有500万人离此风险只有一步之遥——如果我们把人道主义捐献保持在目前水平上，就会出现这一情况。

这令人震惊。我们敦促所有捐助者，包括区域捐助者，及早作出慷慨捐献。经济危机和里亚尔贬值正在进一步加剧本已危急的局势。重要的是找到办法支持也门里亚尔，防止也门人民遭受更多痛苦。

这场人道主义危机最令人震惊之处是，它完全是由冲突造成的，并因冲突而旷日持久。这意味着它也是完全可以预防的。我们敦促各方允许充分进口

粮食和燃料，并给予充分、安全和畅通无阻的人道主义准入。但最终，我们呼吁各方结束冲突。这是对也门人民应尽的责任。

附件十三

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件:俄文]

我们欢迎也门外交部长参加本次视频会议。我们感谢马丁·格里菲思特使通报了努力拉近也门冲突各方立场和计划恢复谈判进程的最新情况。我们明白, 此时没有什么理由感到乐观。然而, 我们呼吁特使不要失去希望, 而要继续努力。我们将支持和协助他。

我们还感谢马克·洛科克副秘书长和世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利就也门人道主义局势所作的敏锐、热情但不幸令人沮丧的通报。我认为, 个中原因很清楚。

安全理事会本次会议是在也门局势危险升级的背景下举行的。我们强烈谴责对亚丁国际机场的袭击。该罪恶行径——尚未有人声称对此负责——造成了大量人员死亡。我们向受害者的家人和朋友表示由衷慰问, 我们支持对该袭击事件进行客观调查。迄今尚未查明肇事者身份。专家们, 包括也门的专家, 提出了各种版本。

同时, 我们听到针对一方的指控。这些指控听起来像是最终判决。像"极有可能"这样的理论对我们来说不再是可接受的, 也没有说服力。我们认为, 在没有确凿证据支持指控的情况下提出这种指控, 只会使寻求和平解决冲突的努力复杂化, 并将双方置于对抗的轨道。美国把"真主的辅士"认定为恐怖组织的决定也可能给也门和平进程造成负面影响。这可能会加剧也门人道主义局势, 并损害联合国为推动对立双方谈判而作出的努力。由于该决定尚未生效, 我们呼吁美国重新考虑该决定。

我们正处于关键时刻。我们现在如果犯下无法弥补的错误, 就会危及最终解决, 导致这方面多年来的努力发生倒退。

当前的事态发展突出表明, 出于遏制恐怖主义威胁等考虑, 需要实现迅速和全面的政治解决。我们再次重申我们的态度和不变的立场, 即支持制止也门的武装行动和启动包容各方的谈判。我们认为, 也门存在的许多矛盾, 包括政治结构和行政区划问题, 只能通过包容性对话来解决, 这种对话应考虑到该国所有主要政治力量的正当利益。

我们再次重申全力支持格里菲思特别代表努力建立全国停火, 制定建立信任措施, 以迅速启动也门官方和安萨尔阿拉领导的南方过渡委员会组成的联合代表团的谈判, 处理与也门未来政治结构有关的问题。就我们而言, 我们将在同相关利益攸关方接触时, 继续支持联合国在也门开展调解工作。我们坚信, 安全理事会不应支持任何一方, 而应帮助特使, 帮助双方终止武装冲突, 例如通过为地区国家间关系创造建设性环境。至于其余问题, 也门人将能够在谈判过程中解决。

在这方面, 我们欢迎也门共和国组建新的联合政府, 这是第一个包括也门南方地区代表的政府。实际执行利雅得协议的这一重要步骤是在利雅得举行的、由也门官方和南方过渡委员会领导人参加的会谈中谈判达成的。在这方面, 我们赞扬沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国发挥作用, 它们为拟订这些协议作出了巨大贡献。我们期望继续执行利雅得协议, 因为该文件旨在使该国南部局势稳定和恢复正常。

也门被普遍认为是世界上最大的人道主义危机的所在地。因此，为该国提供人道援助必须是我们共同工作的优先事项。在这方面，我们呼吁捐助方——包括来自该地区的捐助方——增加必要的资金支助，支持提供基本援助的联合国方案，包括确保民众粮食安全、获得清洁水源和医疗服务的方案，而这些服务正是冠状病毒病大流行期间所急需的。我们重申，国外向也门提供的人道援助必须分配给该国全体人民，不能厚此薄彼。我们再次呼吁反对有碍人道工作并对解决也门冲突的国际努力产生负面影响的单方面步骤。

我们愿强调，也门的政治解决将为整个次区域局势降级作出巨大贡献。我们再次促请我们的同事注意，需要尤其在第598（1987）号决议以及包括俄罗斯提出的集体安全理念在内的各国倡议基础上，全面稳定波斯湾地区局势。

附件十四

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国副代表哈利玛·德尚的发言

我也要感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长介绍最新情况。他们的持续努力非常宝贵。我们还感谢戴维·比斯利先生与会和所作的令人警醒的通报。

也门的严峻局势仍在持续。与大流行相伴的是粮食不安全和饥荒的威胁。目前, 许多人生活在饥荒边缘。我们不能等待官方宣布, 否则就会无故错失仅有的一线机会。这些状况表明我们必须做更多事情, 而且我们现在就必须做。为此, 我们敦促为人道主义应急计划捐款, 并为支持经济提供资金援助。也门人民依靠进口商品, 目前已经买不起维持生存所需的这些商品。人道主义援助对于减轻大部分苦难至关重要, 正是基于这种看法, 我们呼吁也门境内所有行为体以及对局势具有影响力的方面按照国际法, 鼓励和便利人道援助畅通无阻的通过。

政治解决是唯一的选择, 这一点再清楚也不过了。冲突的加剧及其后果表明, 军事解决办法无济于事。我们谴责亚丁机场最近发生的袭击事件, 它威胁到文职政府人员的生命, 并造成包括红十字国际委员会人道主义工作人员在内的无辜平民丧生或受伤。我们向遇难者家属以及也门和也门人民表示慰问。我们强调必须追究此次袭击的实施者的责任, 我们欢迎努力确定这一无耻袭击的责任。

冲突各方必须证明其对和平进程的承诺, 避免采取任何破坏政治进程、与全国停火呼吁相抵触并构成违反国际法的行动。我们赞赏特使致力于实现政治解决的决心, 但我们强调, 没有政治意愿, 没有也门对于该进程的自主权, 就不会有可持续的和平。我们已经看到, 当事方有能力共同努力并进行谈判, 克服分歧和推动问题的解决。这种势头不容丧失。敌对行动可能使一方获得的暂时性收益与也门局势安全和稳定所能带来的收益无法相提并论。安全和稳定的环境会使也门全体人民受益, 并促进该国和整个地区的经济增长。

在这方面, 我们强调国际社会应发挥作用, 国际社会必须继续保持建设性态度, 避免一切可能破坏和平进程、对也门经济构成威胁或加剧也门人民苦难的行为。

美国认定安萨尔阿拉为外国恐怖主义组织的决定对人道局势和政治进程构成了严重威胁。我们呼吁认真考虑这一决定, 以免本已严峻的人道局势恶化。

最后, 我们呼吁采取具体步骤, 确保能够对“萨弗尔”号油轮进行评估。这个问题已经持续了太长时间, 而且随着时间的推移, 我们越来越接近本可避免的灾难。相关各方必须本着诚信精神与联合国合作解决这个问题。

我们重申支持特使及其团队努力达成联合声明。我们敦促当事方就此进行建设性接触, 在此过程中将也门及其人民摆在第一位。

附件十五

突尼斯常驻联合国代表团的发言

[原件: 阿拉伯文]

我要感谢马丁·格里菲思特使、马克·洛科克副秘书长和世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利就也门事态发展所作的宝贵通报。我也欢迎也门共和国外交与侨民部长艾哈迈德·阿瓦德·艾哈迈德·本穆巴拉克先生阁下与会。

在安全理事会新年首次就也门问题举行的会议上, 我要向也门人民发出希望和声援的信息。我希望他们得享和平, 看到安全与稳定得以恢复。

首先, 我要重申, 突尼斯谴责2020年12月30日在亚丁机场对也门政府成员的袭击, 袭击造成数十名平民和一些政府官员伤亡。我向也门人民和无辜受害者的家属表示诚挚慰问, 并祝伤员早日康复。

我们也欢迎合法政府和南部过渡委员会代表的也门各方执行《利雅得协定》。该协定是在加强和统一也门为实现其人民渴求安全、和平与稳定的愿望所做努力的道路上迈出的重要一步。

在这方面, 我们欢迎迈茵·阿卜杜勒马利克·赛义德领导的也门新技术官僚政府得以组建, 赞扬整个进程普遍形成共识, 一派和谐。我们还赞扬该政府不畏所面临的种种困难和挑战, 前往亚丁。这一举动证明, 它真诚地决心结束也门危机, 并优先考虑也门人民的最大利益。我也盛赞沙特阿拉伯在主持双方达成协定方面发挥的关键作用。

同样, 我们重申支持秘书长及其特使要求停火的呼吁, 并敦促冲突各方根据第2532 (2020) 号决议立即开始遵守人道主义停火。正如我们以前指出的那样, 靠军事办法解决不了也门问题, 只有致力于在联合国主持下, 根据商定的框架和安全理事会决议, 包括第2216 (2015) 号决议, 通过和平谈判达成全面和持久的政治办法, 才能克服当前的危机。

在这方面, 我们重申支持格里菲思特使作出努力, 最后拟定一项关于全面停火的联合声明, 并协助冲突双方恢复政治谈判, 以便为达成确保也门主权、独立、统一和领土完整的最终解决办法奠定基础。

突尼斯还强调, 至关重要的是促进也门妇女在政治进程的各个阶段进行参与, 因为这样做将更有可能建立持久和全面的和平, 从而一概而论地体现社会各群体的共同诉求。

也门的人道主义危机依然令人严重关切。经济和生活条件恶化、粮食价格持续上涨以及也门货币崩盘, 招致饥荒祸端。现在, 饥荒危及数百万也门人的生命。

有鉴于此, 我们强调, 亟须继续提供人道主义物资, 保持港口开放, 扫除各种障碍, 并允许向有需要者分发和交付援助。我们再次呼吁放过平民, 不要以民用基础设施为袭击目标, 并遵守国际人道主义法和国际人权法的规定。

鉴于公共卫生状况恶化和2019冠状病毒病爆发, 我们还呼吁扩大医疗援助, 以解决这一危机, 并呼吁尽快接种疫苗, 挽救数百万也门人的生命。

最后, 我们重申, 鉴于"FSO SAFER"号油轮在红海构成严重的环境、人道主义和经济威胁, 特别是由于该油轮的船体不断老化, 必须从速予以检查和修理。

附件十六

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳的发言

我感谢格里菲思特使、马克·洛科克先生和戴维·比斯利先生令人信服的通报。

我要明确指出，联合王国强烈谴责12月30日在亚丁发生的骇人听闻袭击。那么多的平民伤亡以及以新组建的内阁为袭击目标令人无法接受。遇难者包括一名副部长、三名红十字国际委员会成员以及一名新闻记者，他当时在场记录一个可喜的时刻。我们向其家属表示慰问。

联合王国估计，那次怯弱和可鄙袭击极有可能是胡塞人所为。唯有他们才具备手段、动机和机会发动这种明显和应受谴责的袭击，企图破坏新组建的也门政府的稳定。我们欢迎专家小组对这一事件进行调查，并希望迅速公开其调查结果。

胡塞武装的袭击给一个声称致力于在也门寻求和平的团体蒙上了一层阴影。联合王国重申，我国坚决支持和感谢格里菲斯特使的努力，并敦促各方参与联合国主导的谈判，而非诉诸暴力手段。

如特使所言，这次袭击破坏了原本十分可喜的一项进展，即新的内阁得以组建。在沙特斡旋达成的利雅得协定的支持下，新内阁包括来自各政治派别的成员，但令人瞩目的是，没有女性入阁。

联合王国竭诚欢迎内阁勇敢地返回亚丁恢复服务，并支持总理努力实现也门人民所需的安全和经济稳定。我们也谴责胡塞人正在对沙特阿拉伯发动跨境袭击，并且同美国一样关切胡塞人对和平的承诺。

我们注意到美国决定认定胡塞武装为恐怖团体，并欢迎美国承诺与联合国、非政府组织和捐助方合作加以落实。正如我们从洛科克先生那里听到的那样，至关重要的是，必须立即实行豁免，以确保人道主义活动和商业进口能够继续畅通无阻，和平进程不受阻碍地继续开展。

如洛科克先生所言，进入2021年，我们面临也门的人道主义紧急状况。正如我们从比斯利先生那里听到的那样，也门正面临迫在眉睫的危险，即发生数十年来最严重的饥荒。16500名也门人已经陷于饥荒，到2021年6月，这一数字将增加两倍——更多的人将陷于饥荒。尽管如此，2020年终了时，联合国发出的呼吁仅获得一半的资金。我们听说，这对人道主义应急行动及其拯救生命的能力产生严重影响。

我们也听说，经济迅速衰退正加剧这场危机，雪上加霜的是，人道主义准入严重受限，特别是在胡塞人控制的北部地区。援助和人道主义工作人员应该能够援助有需要者，并且能够安全地这样做。趁着还不太晚，现在必须在经济、人道主义资助和人道主义准入方面迅速采取行动，以避免2021年发生灾难。

也门里亚尔的价值在新政府成立后暂时得以稳定，现在却再次贬值。由于也门中央银行没有获得用来支援粮食进口商的外部资助，粮食保障每况愈下。新政府现在有机会展现稳定经济和寻求财政援助所需的领导能力。我们敦促新政府和新机构迅速与联合国和广大人道主义界建立关系。我们将吁请新政府紧急制定计划，说明它将如何支付薪金和支持货币稳定，并与主要捐助方合作，为中央银行和推行一揽子改革措施制定筹资计划。

附件十七

美利坚合众国常驻联合国副代表理查德·米尔斯的发言

我要感谢各位通报人和我的同事们今天开展了重要讨论。我尤其要感谢我们的通报人今天愿意坦诚地与安全理事会, 特别是与美国分享他们的真正看法。稍后我会就此再多说几句。

不过, 我认为, 鉴于我们刚刚听到的内容, 我首先必须指出, 美国仍然致力于与我们的国际伙伴和也门政府合作, 为也门带来和平与安全。我们绝不能让这场战争无限期持续下去, 我知道安理会完全同意, 这场冲突不会也绝不能常态化。这场冲突没有军事解决办法, 我们绝对支持为使各方达成政治共识所作的一切努力。

然而, 我必须说, 美国认为, 尽管特使及其团队作出了英勇的努力, 但目前持续多年的政治进程成果有限, 这令人难过, 却是事实。这让美国认为, 必须考虑进一步推动政治进程的额外措施, 我们一致认为, 没有这些措施, 也门问题就无法解决。

因此, 正如我们听到, 为了实现这个目标, 蓬佩奥国务卿于1月10日宣布, 他打算根据美国法律将真主的辅士定为外国恐怖组织。国务卿采取这一行动是因为真主的辅士参与恐怖活动——即恐怖主义——包括发动威胁平民、基础设施和商业活动的袭击。我知道, 安理会成员非常了解这些应受到谴责的行为。

美国是最大的全球人道主义捐助方, 我们理解、认识到并听取各方关于这一认定今后对也门人道主义局势影响的关切。因此, 正如蓬佩奥国务卿指出, 我们正计划采取措施, 减少这一认定对某些人道主义活动和也门商业进口的影响。我要重申, 我们已表示随时准备并愿意与联合国、国际组织和非政府组织以及其他国际捐助方合作, 处理这些问题。这些对话已经开始, 并正在继续进行。

正如我们之前听到, 这项努力包括: 我们将在1月19日实施认定的同时, 让财政部准备好根据其法律授权, 提供与美国政府在也门的官方活动有关的许可证。这些活动包括我国资助的援助方案, 以及我们的捐款——我要指出, 我们是最大的捐助方, 非常希望看到这方面的事态正确发展——以及确保联合国等其他国际组织的官方活动继续开展。

我想说的是, 我怀着极大的敬意听取了比斯利执行主任、副秘书长和特使的意见。我要向安理会每一个人和我们的通报人保证, 他们的看法和关切会为我们如何执行这一认定提供参考。我们在倾听。但我们认为, 我们如果希望政治进程向前推进, 这一措施是传递正确信号的正确做法。

我要补充的是, 美国同安理会其他成员一道谴责12月30日在亚丁发生的袭击。我知道我们都对生命损失深感悲痛, 美国要向遇难者家属表示同情。正如其他人所说, 这场可怕的袭击发生在也门内阁官员返回亚丁、本应举行庆祝的时候。相反, 我们听到了人员死亡的悲惨消息。也门和沙特政府以及多名专家已经直接将这次袭击与真主的辅士联系起来。我们也相信并注意到联合王国的意见, 并坚决予以支持。

最后, 我要说, 我们感到鼓舞的是, 胡塞武装最终同意了派往FSO SAFER号油轮的联合国评估团的工作范围, 联合国项目事务署正计划在未来

几个月部署这一小组。我们现在必须确保评估切实开展，结束几个月以来胡塞武装的拖延。我们敦促胡塞武装确保评估及时开展。

我要再次重申，我们知道也门目前面临着世界上最大的人道主义危机。美国重申人道主义人员能够开展工作提供救生援助的重要性，我们呼吁冲突各方遵守国际人道法。尤其是胡塞人继续阻碍援助，并将其用作政治工具，给也门公民造成了不应有的巨大伤害。至关重要的是，援助必须可靠、迅速地送达有需要的人手中，我们呼吁各方支持救援努力，同时孤立真主的辅士，揭露其恐怖组织性质。

最后，我要再次对各位通报人今天的发言深表感谢。我期待与安理会同事进一步讨论。

附件十八

越南驻联合国临时代办范海英的发言

我谨欢迎也门外交与侨民部长艾哈迈德·阿瓦德·艾哈迈德·本穆巴拉克先生阁下参加本次会议。

我感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利先生的全面通报。

我们同格里菲思特使一道欢迎在执行利雅得协议方面的积极事态发展，包括在也门组建新政府。这是向加强稳定和改善国家机构以及持久政治解决也门冲突迈出的重要一步。

然而，我们仍然担心多重挑战，特别是该国在2021年继续面临的长期冲突和危机。我们强烈谴责最近在亚丁发生的袭击，袭击造成近30人死亡，100多人受伤，其中包括政府官员和援助人员。我们向也门政府和人民以及受害者家属表示最深切的慰问。必须将这些不道德和不可接受行为的实施者绳之以法。

这场旷日持久的冲突迄今已夺去逾23万人的生命。令人不安的是，平民，特别是妇女和儿童，继续成为目标。因此，我们敦促冲突各方严格遵守国际人道法，立即停止以平民为目标。我们强调立即停止敌对行动和接受全国停火联合声明的重要性。

冠状病毒病大流行、严重经济危机、粮食无保障以及饥荒风险迫在眉睫，这些都对该国构成重大挑战。我们严重关切这些挑战的叠加影响和也门日益恶化的人道主义局势。据一些报告称，也门是2021年发生人道主义灾难风险最大的国家。2400万民众需要援助或保护。1 350万也门人—即该国人口的45%—目前面临严重粮食无保障，其中包括约5万人生活在类似饥荒的状态下。

资金不足仍是也门许多地方充分和有效落实人道主义方案的最大障碍之一，必须立即加以充分处理。

援助工作者向也门北部需要帮助者运送基本物品和援助也遇到困难。这种情况进一步加剧了该国各地民众的脆弱与困境。

各方必须把创造有利条件以确保及时、安全和畅通无阻的人道主义准入作为首要优先事项，并且为也门境内的人道主义行动提供便利。

我们再次呼吁早日举行也门国际捐助方会议。也门人民比以往任何时候都更加急需国际社会的支持，以便严重的粮食无保障问题能够得到遏制，人道主义方案能够充分运作。我们呼吁各种国际组织和伙伴以及地区国家—它们是保障该地区粮食安全的中心—紧急援助也门。

我们敦促有关各方充分执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》，同时结合联合国的调解。我们重申，我们支持也门在该进程中的主权、独立以及领土完整。我们还强调，推动和确保妇女切实参与政治进程十分重要。

在我结束发言之前，我谨重申，我们支持特使及其团队、联合国机构以及也门政府和人民为也门和也门人民的和平、稳定以及发展所做的巨大努力。

附件十九

也门外交和外国人事务部长Ahmed Awad Ahmed Binmubarak的发言

[原件: 阿拉伯语]

大使先生, 首先请允许我祝贺你担任安全理事会本月主席。我祝你和突尼斯代表团取得圆满成功。我还借此机会祝贺新的安理会非常任理事国。

今天, 我是从临时首都亚丁—这个和平、文明并且充满生命力的城市—发言的, 继根据《利雅得协议》组建的技术官员政府回到亚丁后, 它成为也门全国的首都。我们呼吁安理会落实《利雅得协议》的规定。我们高举和平的旗帜, 肩负责任回到亚丁, 这些责任包括: 恢复我们民众的正常生活; 为我们的民众服务, 实现他们生活在全面与持久和平之中的希望与愿望; 恢复安全与稳定; 改善生活条件; 以及应对各种挑战。我们将与我们的人民一道, 在我们兄弟姐妹的支持下开展这些工作。

今天, 我向你们发言是因为上天注定我们在恐怖分子实施的制导导弹袭击中幸免于难, 该袭击企图在技术官员政府2020年12月30日抵达亚丁国际机场时杀死其所有人。这次袭击之后, 位于Ma ‘ashiq地区的政府官邸还遭到无人机的攻击。

事实足以证明, 这是一起恐怖主义袭击, 因为其目标是满是乘客和迎接抵达乘客者的民用国际机场, 被杀死的是无辜平民, 包括记者、学生、人道主义工作者、政府官员、妇女和儿童。肇事者的目标证实, 实施袭击的是一个恐怖实体。有调查确凿证明, 该袭击是精心策划的, 由伊朗支持的恐怖分子胡塞民兵实施。调查委员会报告的副本已分发所有成员。

对亚丁国际机场的恐怖袭击显然是蓄意所为, 公然挑战国际社会的意愿, 企图粉碎也门实现和平的最后机会, 破坏国际社会的努力, 并且制造混乱以延长战争。假如袭击的制造者得逞的话—他们差点儿得逞, 本会有成千上万的人死伤, 本已恶化的人道主义局势进一步加剧。

我在这个论坛上呼吁安全理事会以一种与全世界看到的罪行恶劣程度相称的方式, 坚决谴责这起恐怖袭击事件, 从而维护抛洒热血的无辜者, 震慑可能实施恐怖行径、危害也门及地区安全与和平的人。我还请你们立场坚定地处理这种背离人类所有习俗、价值观以及国际人道主义法和人权法规则的令人发指的血腥罪行, 并追究肇事者的责任。

胡塞武装分子继续制造罪行, 把平民、民事机构以及塔伊兹和荷台达省的人口密集区作为目标。去年12月以来已制造了多起犯罪。对塔伊兹一家运动俱乐部的袭击导致一名运动员和他的儿子死亡, 另有两名儿童受伤。伊卜省的一名胡塞头领在户主不在场的情况下突袭一所房屋, 当着四个孩子的面杀死一名孕妇。胡塞武装轰炸荷台达省的一个婚礼大厅, 杀死七名妇女, 另有几十人受伤。塔伊兹省的Haymah地区遭到炮击、突袭和破坏, 几十个家庭流离失所。平民、主要是青年和儿童被劫为人质, 其中许多人被杀, 遗体遭到残害。人们担心平民、特别是妇女和儿童的伤亡人数将增加, 正常生活将被打乱。

在这些武装分子控制地区发生的这些罪行和其它恶劣罪行令人类的良知不安, 概括了千百万平民、包括妇女和儿童遭受的惨剧, 暴露出这种政策、做

法以及日常行为举止植根于屠杀、恐怖主义和犯罪，目的是迫使他人屈服于他们的王朝宗派图谋。

也门政府充分意识到自己对也门人民负有的责任，充分致力于在阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统的领导下，实现全面和持久的和平，这种和平有着牢固而健全的基础，不会引发未来的冲突。这种和平将实现也门人的渴望，建设一个现代民主的公民国家，保护人民的自由与尊严，并且实现公正、平等、法治和平等分配财富与权力的价值观。政府为实现和平，确保在先前多轮与胡塞武装的协商中对话战胜战争与破坏，已做出许多让步，以期达成全面的政治解决，结束冲突。然而，这种积极和灵活的做法却遭遇胡塞武装的顽固与傲慢。这些武装分子神经错乱，叫嚣神赐的管理和控制权，他们挟持国家机构，推动军事升级，延长无谓的战争，在这场已成为地球上最悲惨的危机中，日复一日地增加也门人的痛苦。

二十五个月之前的今天，签署了《斯德哥尔摩协议》。假如也门政府不把也门人民的利益摆在第一位，假如它不力求减轻也门人民的痛苦，假如它不继续做出让步，以确保联合国对三项协议即荷台达协议、交换囚犯协议以及塔伊兹谅解备忘录的调解取得成功，这本来是不可能的。直至今日，塔伊兹仍受到系统性的轰炸，导致许多儿童、妇女和平民死亡。与之形成对比的是，胡塞武装继续公开地拒不妥协，继续试图限制协议规定的执行，甚至阻碍就建立信任措施达成任何谅解。

主席先生，如你所知，胡塞民兵自2019年初以来一直在荷台达部署部队，不断阻碍联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）的工作，阻碍人道主义援助的运送，封锁《斯德哥尔摩协议》签署后立即启动的紧急援助车队的道路，并不断掠夺人道主义援助物资，剥夺受益者的生活必需品。

胡塞武装固执不化地企图阻挠联合国的调解工作，乃至于袭击了政府派驻荷台达重新部署协调委员会的联络官。他们不断实施侵害，最近公然违反《荷台达协议》对西部沿海解放区发动攻击，企图扩大势力范围。这些民兵甚至阻止荷台达协议支助团进行实地访问，对包括杜拉伊希米在内的西部沿海地区最近的局势升级进行必要调查。这些侵害行为持续发生，胡塞武装上周在荷台达炮击结婚礼堂，造成许多无辜妇女和儿童死亡。

胡塞民兵犯下罪行并且严重侵犯人权、违反国际人道法，包括轰炸住宅和礼拜场所，侵犯宗教少数群体的权利，驱逐反对者，逮捕记者和政治活动家并对其实施酷刑，围困城市，不分青红皂白地袭击平民，埋设地雷，将保健和教育设施用于军事目的，摧毁该国的经济机构，袭击也门和沙特阿拉伯的民用物体，破坏也门和该区域的安全与稳定，并威胁红海和曼德海峡的海上国际航线。

因此，我们欢迎美国政府最近根据也门政府的要求和也门人民的共识，决定将胡塞武装认定为外国恐怖组织。这一决定证明胡塞武装是恐怖团体，并非真心希望实现和平，它们企图延长战争，并造成了世界上最严重的人道主义灾难，因为它们仍然在为伊朗在该地区的颠覆图谋卖力。

我们重申，也门政府充分致力于为所有国际机构、人道主义组织以及贸易和银行机构的活动提供便利，以便保持援助物资的稳定流动并为也门各地的所有民众维持充足的物资供应，不忽视任何地区。总理成立了一个由所有主管当局组成的高级别政府委员会，采取必要行动来应对所有挑战。

胡塞民兵挑起的最后几年战争，加上2019冠状病毒病大流行的蔓延，加剧了人道主义局势，使约80%的民众需要某种形式的人道主义援助，1430万人亟需人道主义援助。民众继续遭受苦难，包括粮食不安全，这是也门政府在联盟伙伴和所有国际社会友人的支持下努力克服的最严峻挑战之一。

令人遗憾的是，也门甚至在2014年胡塞武装发动政变之前就在勉力应对这些挑战。最新粮食安全阶段综合分类报告中的统计数据突出表明，必须加倍努力减轻也门人的痛苦。粮食不安全有诸多严重后果，不仅影响当代人的生活，也影响到子孙后代的未来。因此，我们再次呼吁从应急方案过渡到旨在建设复原力和促进可持续发展的方案。

此外，国民经济的持续崩溃将进一步加剧人道主义灾难，因此必须紧急调动国际资金，以支持政府应对经济挑战的方案和努力及其旨在稳定生活条件的政策和计划。

我借此机会向所有人道主义和救济工作者表示感谢和赞赏。尽管胡塞民兵给他们设置障碍和困难并对他们发出威胁，包括最近对仍属胡塞武装控制地区的组织的工作和活动施加限制，他们仍然坚持不懈地努力减轻也门人的痛苦并向需要援助者提供人道主义援助。这些限制甚至使这些组织无法利用视频会议技术来举行虚拟会议。

我们再次就红十字国际委员会在亚丁国际机场恐怖袭击中丧生的三名工作人员向该委员会表示慰问，并祝愿伤者迅速康复。政府将毫不犹豫地为这些组织的工作提供各种形式的支持和帮助，并促进它们的各种活动和项目。

胡塞民兵继续在“FSO SAFER”号油轮的问题上闪烁其词。他们继续操纵这一问题，利用这一问题与国际社会讨价还价并胁迫国际社会，拒绝理会100多万桶石油可能很快就会从油轮泄漏的警告，无视这一泄漏事件可能给也门和该区域各国带来的严重的环境、经济和人道主义后果。胡塞武装继续拖延，并在安全理事会每月举行会议之前让联合国充满幻想，这是不可接受的。我们再次呼吁安理会对胡塞民兵施加更大压力，迫使其不加限制或条件地允许联合国技术小组登上油轮，对其进行检查，开展初步维修，并从油轮中清除石油，以防止这场迫在眉睫的灾难。

《利雅得协议》的实施促使组建了技术官僚政府。这一进展受到了国际社会和所有和平伙伴的欢迎。政府目前在临时首都亚丁运作，决心并致力于推进也门人民所渴望的国家方案。该方案的目标是加强安全、稳定和经济复苏；改善生活条件；为所有也门人提供基本服务；重启国家机构、金融和货币政策工具、监测和监督机制以及问责框架；并结合军事和安全决策，统一努力，以实现可持续和平并结束政变。

在这方面，我们重视沙特阿拉伯领导的在也门支持合法性联盟的兄弟在确保《协议》获得成功并得到迅速实施方面发挥的重要作用。我们认为这是一个值得效仿的模式，证明但凡能找到善意和崇高的意图，和平就不远了。在这方面，尽管发生了这一切，尽管有痛苦和创伤，我们仍继续重申，我们参与所有旨在结束政变和实现和平的严肃倡议和呼吁，并与之积极接触。我们还重申，我们支持秘书长也门问题特使格里菲思先生努力基于商定的框架，即《海湾合作委员会倡议》及其执行机制、包容各方的全国对话大会的成果和安全理事会相关决议，主要是第2216(2015)号决议，

实现全面和可持续的和平。我们也欢迎特使最近访问临时首都亚丁, 谴责恐怖袭击, 称其为战争罪, 并前往被摧毁的机场贵宾休息室, 以便能够看到可怕的犯罪现场。